



РОССХД

Консорциум

**отечественных разработчиков
систем хранения данных**

Олег Валерьевич Изумрудов

Исполнительный директор РосСХД

Москва, 13 декабря 2021 года



Проект изменений постановления Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации"(далее – «ПП 719») в части радиоэлектронной продукции (раздел IX) вводит балльную систему критериев (взамен расчета адвалорной доли), которая существенным образом смягчает текущие ограничения, в частности делает необязательными требования об использовании российских микропроцессоров в составе изделия, а также требования о проектировании и производстве в России системных плат. Изменения открывают доступ к рынку государственных закупок, государственных программ и рынку объектов критической информационной инфраструктуры для оборудования, которое выпускается на основе иностранной конструкторской документации и/или на базе иностранных микропроцессоров. В случае, когда проектирование системных плат осуществляется за рубежом, не возникает даже предпосылок для внедрения российских центральных микропроцессоров. Технологическая платформа вычислительной техники остается под контролем зарубежных разработчиков. Первая попытка внедрения этих нормативных изменений была предпринята в конце 2020 г. В течение текущего года было еще несколько попыток размывания действующих требований.

Последний на текущий момент проект изменений названного документа представлен для обсуждения участникам рынка от имени ФГУП «МНИИРИП» (подведомственен Департаменту радиоэлектронной промышленности Минпромторга России), который принципиально не отличается от предыдущих вариантов балльных критериев. Более того, согласно тексту документа отметка о национальности центрального процессора (иностраный или российский) в Заключении Минпромторга о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации закрепляется как формальный критерий, что по сути уравнивает продукцию с применением отечественного процессора и продукцию с применением иностранного процессора, предоставляя последней все те же приоритеты, что и для первой.

Вышеуказанные проекты изменений ПП 719 формируются при явном давлении со стороны группы компаний – производителей вычислительной техники, под эгидой АНО «Консорциум Вычислительная техника» и заинтересованных в них потребителей. Прецедент принятия вышеуказанных изменений, помимо обозначенных выше угроз, вызовет и другие серьезные негативные последствия, такие как подрыв доверия бизнес-сообщества и потребителей к государственным мерам регулирования, потеря осуществленных инвестиций (частных и государственных) в российскую продукцию на основе российских процессоров и отказ от дальнейших планируемых инвестиций.

В действительности при пересмотре подхода к изменению действующего регулирования, основанного на ПП 719, необходимо обозначить реальные проблемы и поставить адекватные цели и задачи, с целью сохранения достижений российских разработчиков в области создания российской продукции и их дальнейшего развития.

Импортозамещение - это было возможно!



РОССХД

02.12.2021 г. на портале проектов нормативно-правовых актов regulation.gov опубликован проект комплексных изменений ПП 719 (ID проекта 01/01/12-21/00123051), в пояснительной записке к которому со ссылкой на Поручение Председателя Правительства М.В. Мишустина № ММ-П14-11406 от 20.08.2021 г. в части возможности передачи на законодательном уровне отдельных полномочий Правительства Российской Федерации органам исполнительной власти указано: *"После утверждения методических рекомендаций целесообразно рассмотреть вопрос передачи полномочия по утверждению критериев к промышленной продукции в рамках постановления № 719 Минпромторгу России, в целях оптимизации законодательных процессов (ежегодно в постановление № 719 вносится порядка 10-15 изменений)".* По всей видимости, предполагается издание ненормативного правового акта по организационно-распорядительным вопросам во исполнение актов большей юридической силы о делегировании части полномочий Правительства РФ подведомственному ФОИВу в лице Минпромторга России, что обеспечит неограниченную широту дискреционных полномочий указанного органа в части государственной политики импортозамещения. Тем самым станет возможным протекция заинтересованных участников российского рынка и иностранных производителей к продвижению импортной продукции на российский рынок. Тем самым откроется возможность для экспансии иностранной вычислительной техники и радиоэлектроники в Российской Федерации, что очевидно не будет способствовать ни развитию экономики Российской Федерации, ни укреплению суверенитета страны, ни наращиванию потенциала отечественной радиоэлектроники, как это ранее позиционировалось *Распоряжением Председателя Правительства от 10 ноября 2020 года №2928-р.*

Импортозамещение - это теперь невозможно!



РОССХД

Постановление Правительства РФ от 06 декабря 2021 г. № 2213, о внесении изменений в ПП №878 от 10.07.2019 г. внесло следующие корректировки в ПП №878:

а) доступ к рынку государственных и муниципальных закупок для электронной продукции из стран ЕАЭС по сертификату СТ-1. Это легализует канал поставок продукции транснациональных корпораций с локализацией финальных сборочных операций в странах ЕАЭС, открывает возможность внедрения зарубежных программно-аппаратных платформ в государственных информационных системах России. При этом в отношении российских разработчиков создаются дискриминационные условия.

б) исключается из перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном указанным постановлением: позицию, классифицируемую кодом 26.20.2 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 «Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных» и одновременно указанная позиция заносится в **Перечень Приложения к постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 г. № 616**.

Данное обстоятельство позволяет на законных основаниях не соблюдать запрет на допуск *Устройств запоминающих и прочих устройств хранения данных*, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд со ссылкой в частности на:

- необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки;

- закупку запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, в целях исполнения требований, установленных *Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»*, а также в целях обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации будет возможно применение аппаратно-программных комплексов систем хранения данных импортного производства и/или на базе иностранных процессоров. Что в свою очередь повлечет за собой угрозу информационной безопасности Российской Федерации, так как наличие недокументированных возможностей у иностранного оборудования способно привести к расшифровке объектов заинтересованности органов безопасности Российской Федерации перед спецслужбами иностранных государств.



Спасибо за внимание!

info@rossxd.ru

+7 926 750 09 02